

## **Лекция 9. МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ И ЕГО ОРГАНЫ.**

1. Понятие и задачи Министерства юстиции и его территориальных органов.
2. Система органов юстиции.
3. Основные функции органов юстиции.

### **1. Понятие и задачи Министерства юстиции и его территориальных органов**

В системе государственных органов исполнительной власти республики органы юстиции приобретают все более широкий круг полномочий, значительно усиливающих содержание правоохранительной направленности. Деятельность Министерства юстиции непосредственным образом затрагивает жизнь каждого гражданина Казахстана. Сегодня Министерство Юстиции курирует не только законотворческую деятельность, но и деятельность институтов адвокатуры и нотариата, центров обслуживания населения, вопросы, связанные с законодательным регулированием работы религиозных объединений, и многое другое. Органы юстиции Республики Казахстан в пределах своей компетенции осуществляют правовое обеспечение деятельности государства, поддерживают режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан и организаций.

В соответствии с Законом РК «Об органах юстиции» органы юстиции Республики Казахстан являются органами исполнительной власти, в пределах своей компетенции, осуществляющими правовое обеспечение деятельности государства, поддерживающими режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающими защиту прав и законных интересов граждан и организаций.

Задачами органов юстиции являются:

1) участие в формировании национального законодательства, направленного на обеспечение верховенства прав и свобод человека и гражданина, суверенитета Республики Казахстан, устойчивое и поступательное развитие казахстанского общества и государства, путем участия в разработке и реализации общегосударственной стратегии развития, ведения законопроектной работы, анализа, совершенствования, систематизации законодательства, проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) правовое обеспечение деятельности Казахстана на международной арене в целях защиты его национальных интересов и укрепления авторитета Республики в мировом сообществе, в том числе путем подготовки и заключения международных договоров Республики Казахстан;

3) осуществление государственной регистрации юридических лиц, прав на недвижимое имущество, залогов отдельных видов движимого имущества, нормативных правовых актов центральных государственных органов и ведомств, местных представительных и исполнительных органов, а также акимов, обеспечение государственного учета нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3-1) формирование и реализация государственной политики в сфере осуществления государственной регистрации, организации правовой помощи и оказания юридических услуг, правовой пропаганды;

4) организация правовой помощи и оказания юридических услуг и обеспечение правовой пропаганды;

5) организация и осуществление судебно-экспертной деятельности;

6) формирование и реализация государственной политики в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности;

7) осуществление производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законом Республики Казахстан;

8) формирование и реализация государственной политики в сфере исполнения исполнительных документов;

9) формирование и реализация государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности;

10) осуществление иных задач, возложенных на них законодательством Республики Казахстан.

Органы юстиции Республики Казахстан играют ключевую роль в обеспечении правопорядка и законности в стране, выполняя широкий круг функций в рамках государственной исполнительной власти. Эти органы являются важнейшими субъектами в правовом государстве, обеспечивая защиту прав граждан, поддержание законности и справедливости, а также правовое сопровождение государственной и частной деятельности. Их деятельность охватывает все важнейшие сферы жизни общества, включая законопроектную работу, правовое регулирование бизнес-деятельности, защиту прав и свобод человека и гражданина, правовую помощь населению, а также работу в сфере судебной и исполнительной практики.

### **Правовой статус и функции органов юстиции**

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об органах юстиции», органы юстиции Республики Казахстан являются частью исполнительной

власти, осуществляющей правовое обеспечение деятельности государства. Эти органы наделены важнейшими полномочиями, которые касаются всей сферы государственной деятельности. Они выполняют функции правового обеспечения работы государственных органов, поддержания режима законности, обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

Особое внимание уделяется формированию и поддержанию национальной правовой системы, которая направлена на обеспечение верховенства прав и свобод человека, а также развитие и совершенствование законодательства. Органы юстиции играют активную роль в создании и совершенствовании законодательства, а также в правовом обеспечении национальной безопасности, защиты интересов государства на международной арене.

### **Задачи органов юстиции**

Органы юстиции Республики Казахстан выполняют широкий спектр задач, которые непосредственно связаны с законодательной и правовой деятельностью государства. Рассмотрим основные из них:

#### **Участие в формировании национального законодательства**

Одной из ключевых задач органов юстиции является участие в формировании национального законодательства, направленного на обеспечение прав и свобод граждан, укрепление суверенитета Республики Казахстан и поддержание устойчивого развития казахстанского общества. Это включает в себя:

- Разработку и реализацию общей государственной стратегии развития.
- Анализ, совершенствование и систематизацию существующих нормативных правовых актов.
- Проведение юридической экспертизы проектов законопроектов и других нормативных актов, что позволяет выявить возможные правовые риски, неточности или противоречия, а также улучшить качество законопроектной работы.

Органы юстиции играют важную роль в поддержании правового порядка, обеспечении правовой стабильности и создания новых законодательных норм, которые способствуют гармоничному развитию общества и государства.

#### **Правовое обеспечение внешней деятельности Республики Казахстан**

Органы юстиции также играют важную роль в обеспечении правового обеспечения внешней деятельности государства. Это включает в себя подготовку и заключение международных договоров и соглашений, которые необходимы для защиты национальных интересов Казахстана на международной арене. Сюда входят такие виды деятельности, как:

- Разработка и заключение соглашений с другими государствами и международными организациями.
- Оказание правового сопровождения внешней торговли, дипломатических отношений и международной политики.
- Участие в правовых вопросах, касающихся защиты гражданских и коммерческих интересов Республики Казахстан на международной арене.

Эти функции помогают укрепить международный авторитет страны и способствуют расширению правовой базы для внешнеэкономической и международной деятельности.

### **Государственная регистрация и учет юридических лиц**

Одной из важнейших задач органов юстиции является обеспечение государственной регистрации юридических лиц и прав на недвижимое имущество. Сюда также входят:

- Регистрация прав на недвижимость, залогов и других имущественных прав.
- Ведение государственного учета правовых актов, принятых различными государственными органами.
- Организация и контроль за правильностью оформления всех юридических документов, что является необходимым для стабильной работы бизнеса, государственной власти и правопорядка в целом.

Государственная регистрация – это важный инструмент обеспечения правовой определенности и защиты интересов граждан и организаций. Органы юстиции работают над улучшением систем регистрации, что помогает предотвратить незаконные сделки, мошенничество и другие правонарушения.

### **Обеспечение правовой помощи и оказание юридических услуг**

Одной из важных функций органов юстиции является организация правовой помощи населению. Это включает в себя:

- Оказание юридических консультаций гражданам и организациям, а также помочь в защите их прав и законных интересов.
- Формирование государственной политики в сфере правовой помощи и юридических услуг.
- Обеспечение правовой пропаганды, что направлено на повышение правовой грамотности населения и обучение граждан их правам и обязанностям.

Органы юстиции активно взаимодействуют с адвокатскими и нотариальными органами, организуют работу правовых центров, а также обеспечивают работу адвокатов и специалистов, которые оказывают помощь

гражданам, особенно в сферах, связанных с трудовыми и жилищными правами, правами на наследство и другими важными аспектами жизни.

### **Осуществление судебно-экспертной деятельности**

Важным направлением работы органов юстиции является организация судебно-экспертной деятельности. Экспертизы, проводимые в рамках судебных разбирательств, являются ключевыми в процессе принятия обоснованных и справедливых решений судами. Органы юстиции отвечают за формирование и реализацию государственной политики в сфере судебной экспертизы и обеспечивают деятельность экспертов в различных областях, включая криминалистику, медицинскую экспертизу, экономическую экспертизу и другие виды экспертиз.

### **Охрана прав интеллектуальной собственности**

Другой важной задачей органов юстиции является охрана и защита прав интеллектуальной собственности. Казахстан в последние годы придает большое значение развитию инновационных технологий, а значит, защита интеллектуальной собственности становится актуальной задачей. Органы юстиции формируют политику в этой сфере и обеспечивают правовую защиту прав авторов, изобретателей, а также предпринимателей, создающих новые продукты и технологии.

### **Исполнение исполнительных документов**

Органы юстиции также ответственны за исполнение исполнительных документов, что включает в себя:

- Контроль за исполнением решений судов.
- Обеспечение выполнения судебных актов, таких как решения о взыскании долгов, исполнительные приказы, а также меры по принудительному исполнению судебных решений.

Эти меры позволяют обеспечить надлежащую защиту прав и законных интересов граждан, предотвращать правонарушения и поддерживать стабильность правового порядка в стране.

Органы юстиции Республики Казахстан являются важным элементом системы государственного управления и правового обеспечения. Они играют центральную роль в обеспечении законности, защиты прав и свобод граждан, а также в создании правовой базы для устойчивого развития государства и общества. С их деятельностью связаны важнейшие аспекты национальной безопасности, защита интересов страны на международной арене, обеспечение правопорядка и правовой стабильности внутри государства. Эти органы активно способствуют развитию правовой культуры и обеспечению справедливости, что является неотъемлемой частью демократии и правового государства.

## **2. Система органов юстиции**

Единую систему органов юстиции составляют:

1) органы юстиции, включающие:

Министерство Юстиции Республики Казахстан; территориальные органы, отделы и учреждения юстиции;

2) учреждения и иные подведомственные организации.

Министерство Юстиции Республики Казахстан является центральным исполнительным органом, входящим в структуру Правительства Республики Казахстан, образуемым, реорганизуемым и упраздняемым Президентом Республики по представлению Премьер-министра Республики.

Министерство Юстиции Республики Казахстан совершенствует систему отчетности и оценки деятельности с приоритетом вопросов профилактики преступности, защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов общества и государства, доверия со стороны населения, с определением механизмов внешней оценки, даваемой представительными органами и общественностью, с введением рейтинговой оценки уровня коррупции, а также устанавливает различные формы сотрудничества с институтами гражданского общества.

### **Территориальные органы юстиции**

Территориальными органами юстиции являются областные, города республиканского значения и столицы, районные и городские подразделения юстиции. В территориальных органах юстиции образуются соответствующие структурные подразделения, обеспечивающие исполнение функций, возложенных на органы юстиции.

Для решения задач и обеспечения функций, возложенных на Министерство Юстиции, при Министерстве действуют государственные учреждения и другие организации.

## **3. Основные функции органов юстиции**

**1. Функции органов юстиции в сфере ведения законопроектной работы, совершенствования законодательства.**

В сфере ведения законопроектной работы, совершенствования законодательства органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) законопроектную работу, разработку проектов нормативных правовых актов;

2) юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов;

3) привлечение для осуществления законопроектных, экспертных, научно-исследовательских работ и консультаций специалистов и экспертов государственных органов, организаций, в том числе зарубежных, с использованием в этих целях бюджетных и иных средств и т.д.

**2. Функции органов юстиции в сфере правового обеспечения международных договоров, координации иностранной правовой помощи.**

В сфере правового обеспечения международных договоров, координации иностранной правовой помощи органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) подготовку, организацию заключения и исполнения в соответствии с законодательством Республики Казахстан международных договоров о правовой помощи и правовом сотрудничестве с иностранными государствами;

2) юридическую экспертизу договоров займа, заключаемых под гарантии Республики Казахстан;

3) исполнение судебных поручений и ходатайств иностранных государств в соответствии с международными договорами и т.д.

**3. Функции органов юстиции в сфере судебно-экспертной деятельности.**

В сфере судебно-экспертной деятельности органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) подбор и расстановку кадров судебных экспертов;

2) организацию судебно-экспертной деятельности и выдачу лицензий судебным экспертам в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;

3) материально-техническое обеспечение государственных судебно-экспертных организаций;

4) координацию научно-исследовательской работы в сфере судебной экспертизы.

**4. Функции органов юстиции в сфере осуществления государственной регистрации.**

В сфере государственной регистрации органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) государственную регистрацию нормативных правовых актов центральных государственных органов, ведомств, маслихатов, акиматов и акимов, обеспечение ведения Государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан;

2) государственную регистрацию актов гражданского состояния;

3) опубликование для всеобщего сведения перечня зарегистрированных нормативных правовых актов государственных органов.

**5.** Функции органов юстиции в сферах организации правовой помощи и оказания юридических услуг, правовой пропаганды.

В сфере организации правовой помощи и оказания юридических услуг органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) подбор, аттестацию и расстановку кадров государственного нотариата, выдачу, приостановление и прекращение (за исключением лишения) лицензий адвокатов и нотариусов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;

2) руководство деятельностью государственных нотариальных контор, содействие развитию частного нотариата, контроль за законностью совершаемых нотариальных действий и соблюдением правил делопроизводства государственными и частными нотариусами и т.д.

**6.** В сфере правовой пропаганды органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) межведомственную координацию организации правовой пропаганды, участие в разъяснении законодательства;

2) предоставление на договорной основе эталонных законодательных актов и иных нормативных правовых актов, информационных и справочно-методических материалов, в том числе с использованием автоматизированной системы правовой информации;

**7.** Функции органов юстиции в сфере осуществления государственной политики в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.

В сфере осуществления государственной политики в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) выработку предложений по совершенствованию законодательства в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности;

2) участие в научно-исследовательских и других работах в области правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности;

3) международное сотрудничество по вопросам охраны и использования объектов интеллектуальной собственности.

**8.** Функции органов юстиции в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов.

В сфере обеспечения исполнения исполнительных документов органы юстиции осуществляют следующие функции:

1) обеспечение исполнения исполнительных документов (организационное, методическое обеспечение, контроль, рассмотрение жалоб и иных обращений по исполнительному производству, работа с арестованным имуществом должников);

2) организацию деятельности частных судебных исполнителей и их коллегий (организация работы квалификационной, дисциплинарной комиссии, проведение конкурса, лицензирование деятельности частных судебных исполнителей, контроль за их деятельностью, рассмотрение жалоб и иных обращений на действия (бездействие) частных судебных исполнителей);

3) сотрудничество со службами исполнительного производства зарубежных государств и с международными организациями в сфере исполнения исполнительных документов.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Раскройте систему Министерства юстиции и его задачи.
2. Определите основные функции, права и обязанности органов юстиции.
3. Раскройте функции органов юстиции в сфере судебно-экспертной деятельности.
4. Раскройте права органов юстиции и их должностных лиц.
5. Раскройте статус органов юстиции.

**ЛИТЕРАТУРА:**

Основные нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.
2. Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 25.12.2000 г.
3. Конституционный Закон РК «О Конституционном Совете РК» от 29 декабря 1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2017 г.)
4. Закон РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» от 5 июля 2018 г.
5. Закон РК «О нотариате» от 14 июля 1997 г.
6. Закон РК «Об органах юстиции РК» от 18 марта 2002 г.
7. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 23 декабря 2014 г.
8. Закон РК «О Прокуратуре РК» от 30 июня 2017 г.
9. Закон РК «Об органах Национальной безопасности РК» от 6 января 2012 г.
11. Закон РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г.
11. Уголовно-процессуальный РК от 4 июля 2014 г.
12. Уголовный Кодекс РК от 3 июля 2014 г.

13. Кодекс Республики Казахстан «О таможенном регулировании РК» от 26 декабря 2017 г.

14. Кодекс об административном правонарушении Республики Казахстан от 5 июля 2014 г.

Рекомендуемая литература:

1. Акпарова Р.Н. Органы прокуратуры РК. – Алматы: Данекер, 1999. – 33 с.
2. Алауханов Е.О. Право подозреваемого (обвиняемого) и подсудимого на профессиональную защиту. – Алматы: Дулат, 2009. – 247 с.
3. Алиев М.М. Суд и правоохранительные органы РК. – Алматы: Жети Жаргы, 2003. – 137 с.
4. Алиев М.М., Зейналова Л.М. Состязательность и равноправие сторон в уголовном судопроизводстве. – Алматы: Жети Жаргы, 2003. – 238 с.
5. Альдекеев А.А. История становления и развития органов прокуратуры РК. – Алматы: Казак университети, 2002. – 118 с.
6. Балабиев Р.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан. – Алматы: Эдельвейс, 2005. – 504 с.
7. Басков В.И. Прокурорский надзор. – М.: Зерцало 2011. – 272 с.
8. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. – Астана: Фолиант, 2000. – 80 с.
9. Галустьян О.А. Правоохранительные органы. – М.: Юники-Дана, 2010. – 479 с.
10. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы. – М.: Кнорус, 2013. – 376 с.
11. Ендолыцева А.В. Правоохранительные органы РК. – М.: Кнорус, 2013. – 351с.
12. Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы РК. – Алматы: Has 2010. – 356 с.
13. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане. – Алматы: Has 2004. – 304 с.
14. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы РК. – Алматы: Данекер, 2000. – 220 с.
15. Канафин Д.К. Функция защиты в уголовном процессе // Правовая реформа в Казахстане. – Алматы, 2004. – № 2. – С. 12.